پیوست شماره
(۷)

دستورالعمل غربالگری طرح ها و پروژه‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای

فهرست مطالب

مقدمه.....۲

ساماندهی و غربالگری تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ۳

جدول ۱ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست شماره یک.....۵

جدول ۲ – جدول تامین مالی طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست یک ۶

جدول ۳ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه.....۷

جدول ۴ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه.....۸

نحوه تکمیل فرم‌های دستورالعمل.....۹

ساماندهی و غربالگری تملک دارائی‌های سرمایه‌ای

در راستای اجرای دستور رئیس جمهور محترم در خصوص «ساماندهی طرح‌های تملک‌های دارایی‌های سرمایه‌ای (طرح) قوانین بودجه سنواتی» تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند مطابق دستور رئیس جمهور محترم؛ اقدامات لازم را در جهت اجرایی‌سازی پیشنهادهای مطرح‌شده به ویژه در زمان تنظیم لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور و ارسال به این سازمان با رعایت محورهای زیر به عمل آورند؛

۱) محدودسازی و جلوگیری از ایجاد طرح‌ها و پروژه‌های جدید:

الزام دستگاه‌های اجرایی به عدم ارائه پیشنهاد طرح‌های جدید در لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور و در صورت لزوم صرفاً با رعایت شرایط ذیل منوط به تامین اعتبار موردنیاز متوسط سالانه در سال اول اجرای طرح (بر اساس مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق (۲)) در سقف اعتبار دستگاه اجرایی:

- ✓ خاتمه و حذف یک طرح موجود از قانون بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور به ازای هر طرح پیشنهادی جدید دارای مجوز
- ✓ پیشنهاد طرح جدید صرفا منوط به تامین مالی حداقل ۵۰ در صد از محل مولد سازی دارایی‌های دستگاه اجرایی ذی‌ربط و یا مشارکت بخش خصوصی و غیر دولتی امکان پذیر است.

۲) ساماندهی و ارتقای شفافیت ردیف‌های تملک دارایی های سرمایه ای:

به‌منظور ساماندهی ردیف‌ها و ارتقای شفافیت اعتبارات تملک دارایی های سرمایه‌ای رعایت محورهای ذیل در تدوین لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور الزامی است:

-ارائه برنامه استفاده حداکثری از ظرفیت منابع غیرعمومی قابل تجهیز جهت تامین مالی طرح‌ها توسط دستگاه اجرایی و امور تخصصی ذیربط سازمان برنامه و بودجه کشور (سازمان)

-ارائه برنامه توسعه مشارکت عمومی– خصوصی در اجرای طرح‌ها

- متعادل نمودن نسبت کاهش اعتبارات بودجه هزینه‌ای و سرمایه‌ای به منظور تامین اعتبارات توسعه متوازن
- لزوم بازبینی اعتبارات ردیف‌های تعمیر و تجهیز و محدود نمودن اعتبارات مزبور به حداکثر ۱۵ درصد سقف اعتبارات سرمایه‌ای در لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور
- شناسایی و حذف ردیف‌های غیر اولویت‌دار جدول متفرقه (۹) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور
- محدود ساختن سقف اعتبارات متفرقه جدول (۹) حداکثر تا ۵ درصد اعتبارات سرمایه‌ای در لایحه بودجه

- عدم درج اعتبار به تفکیک طرح برای طرح‌های مشـــروط به اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق (۲) و ایجاد ردیف متفرقه کلی و محدود نمودن مجموع اعتبارات طرح‌های مشروط به اخذ مجوز ماده (۲۳) به حداکثر یک (۱) درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
- حذف طرح‌های مشروط به اخذ مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق (۲) در صورت عدم دریافت مجوز تا پایان شهریور سال ۱۴۰۷
- حذف طرح فاقد مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق (۲) مندرج در جدول (۴) پیوســت (۱) قانون بودجه ســال ۱۴۰۵ کل کشور و ممنوعیت اضافه نمودن طرح فاقد مجوز ماده (۲۳) قانون الحاق (۲) جدید به لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور
- اصلاح اهداف کمی و عملیات اجرایی طرح‌های با ماهیت کلی (گلوبال) توسط سازمان برای درج در لایحه بودجه سال ۱۴۰۶ کل کشور

۳) اولویت‌بندی و توزیع بهینه اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای:

اولویت‌بندی و توزیع بهینه اعتبارات تملک دارایی‌های ســرمایه‌ای لایحه بودجه ســال ۱۴۰۶ کل کشــور در چارچوب محورهای ذیل انجام می‌شود:

-تعیین ضوابط و معیارهای اولویت‌بندی برای توزیع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای توسط سازمان با تاکید بر خاتمه طرح‌ها، افزایش کارایی اعتبارات، اجرای تعهدات ســفرهای مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و رئیس جمهور محترم

-اولویت‌بندی طرح‌ها در ۴ سطح (اولویت بسیار بالا، اولویت بالا، اولویت متوسط و فاقد اولویت) براساس معیار اعلامی سازمان، توسط دستگاه اجرایی و امور تخصصی ذی‌ربط سازمان

- ✓ سطح یک حداکثر ۱۰٪ ، سطح دو حداکثر ۱۵٪ و سطح چهارم حداقل ۲۵٪ طرح های مشمول را شامل می شود.
- ✓ سهم سطوح اول و دوم بر اساس اهمیت اهداف طرح در راستای حل مسائل اساسی و رفع ناترازی‌ها با تایید ستاد تدوین لایحه بودجه ۱۴۰۶ کل کشور حداکثر ۵ ٪ قابل افزایش است.

-توزیع حداقل ۵۰٪ ســقف اعتبار در اختیار امور تخصــصــی ســازمان بین طرح های ســطوح اول و دوم ســاز و کار اولویت‌بندی

-توقف اجرای طرح‌های ســطح چهارم و الزام به بازبینی و تعیین تکلیف از قبیل مهندســی ارزش، مشــارکت‌پذیری و مهندسی مالی طرح‌های مزبور در راستای اجرای جزء ۶-۳ سند نظام فنی و اجرایی کشور، مشمول قرار خواهند گرفت.

-توزیع حداقل ۷۰٪ اعتبارات توسعه متوازن ملی با رعایت چارچوب قانون مربوطه، بین طرح‌های سطوح اول و دوم و حداکثر ۳۰٪ بین طرح‌های سطح سوم

-اختصاص حداقل ۷۰٪ از سقف مجوزهای ماده ۵۶ در سال ۱۴۰۶ به طرح‌های سطوح اول و دوم

-اختصاص حداقل ۵۰٪ از منابع حاصل از مولدسازی به طرح‌های سطوح اول و دوم

-اختصاص حداقل ۵ در صد از سرجمع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای پیوست (۱) دستگاه‌های اجرایی دارای طرح‌های مشارکتی، به طرح‌های دارای قرارداد مشارکت دستگاه‌های مزبور و توزیع آن در زمان تدوین لایحه مزبور

-محدود ساختن تعداد و حجم قراردادهای جدید دستگاه‌های اجرایی به سقف اعتبارات سالانه با هدف کاهش ایجاد تعهدات و هزینه‌های تعدیل سالانه قراردادها از طریق کنترل سامانه تاد (سامانه تدارکات الکترونیکی دولت)

-پالایش طرح‌ها و ردیف‌های موجود با هدف تحقق مشارکت عمومی و خصوصی و الزام به اجرایی کردن مفاد جزء ۳-۲ و ۴ بند (الف) ماده (۱۰۵) قانون برنامه هفتم پیشرفت

رئیس دفتر

جمهوری اسلامی ایران
دفتر رئیس جمهور

شماره ۱۲۶۸۵۶
تاریخ ۱۴۰۴/۰۸/۰۵
پیوست .....

بسمه تعالی

جناب آقای پورمحمدی

معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

سلام علیکم

نامه شماره ۳۸۳۴۲۰ مورخ ۱۴۰۴/۷/۲۸ جناب‌عالی درخصوص «**طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دولت، چالش‌ها و پیشنهادهای ارائه شده**» به استحضار رئیس جمهور محترم رسید. پی‌نوشت فرمودند:

«بسمه تعالی

جناب آقای پورمحمدی

طبق پیشنهاد اقدام نمایید. در جلسه هیأت دولت هم مطرح شود که وزرای محترم در اتمام پروژه‌های در دست اجرا، برنامه عملیاتی خود را اعلام و اولویت‌بندی نمایند.»

محسن حاجی‌میرزایی

دستگاه‌های اجرایی مکلفند اطلاعات جداول ذیل را صرفاً برای آن دسته از طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای که براساس بخشنامه و ضوابط مالی بودجه سال ۱۴۰۶ مجاز به پیشنهاد آن می‌باشد، تکمیل نمایند.

جدول ۱ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست شماره یک

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

عنوان دستگاه اجرایی:

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	مجوز کمیسیون ماده ۲۳ (دارد / ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ (دارد/ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۶ (دارد/ندارد)	پیشرفت فیزیکی	طرح / پروژه‌های متوقف	قابلیت استانی شدن (دارد/ندارد)	مصوبه سفر مقام معظم رهبری (دارد/ندارد)	جزء طرح / پروژه‌های پیشران توسعه اقتصادی (است/نیست)	مصوبه سفر رئیس جمهور (دارد/ندارد)

جدول ۲ – جدول تامین مالی طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای پیوست یک

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی:

عنوان دستگاه اجرایی:

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	امکان تامین مالی **غیر از بودجه عمومی**							
				مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی	مولد سازی	تسهیلات مالی خارجی و داخلی	بازار پول و بازار سرمایه	سرمایه گذاری خارجی	منابع داخلی	درآمد اختصاصی	سایر منابع

جدول ۳ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی: **شماره ردیف متفرقه:**

عنوان دستگاه اجرایی: **عنوان ردیف متفرقه:**

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	مجوز کمیسیون ماده ۲۳ (دارد / ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ (دارد/ندارد)	قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۶ (دارد/ندارد)	پیشرفت فیزیکی	طرح / پروژه‌های متوقف	قابلیت استانی شدن (دارد/ندارد)	مصوبه سفر مقام معظم رهبری (دارد/ندارد)	جز طرح / پروژه‌های پیشران توسعه اقتصادی (است/نیست)	مصوبه سفر رئیس جمهور (دارد/ندارد)

جدول ٤ – طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ردیف‌های متفرقه

شماره طبقه بندی دستگاه اجرایی: **شماره ردیف متفرقه:**

عنوان دستگاه اجرایی: **عنوان ردیف متفرقه:**

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	شماره پروژه	عنوان پروژه	امکان تامین مالی غیر از بودجه عمومی							
				مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی	مولد سازی	تسهیلات مالی خارجی و داخلی	بازار پول و بازار سرمایه	سرمایه گذاری خارجی	منابع داخلی	درآمد اختصاصی	سایر منابع

نحوه تکمیل فرم‌های دستورالعمل

عنوان و شماره طرح : همانند عنوان درج شده در پیوست شماره یک قانون بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور تعیین می‌شود. با توجه به بازبینی برنامه‌های دستگاه‌های اجرایی امکان تغییر شماره طرح وجود دارد که در آن صورت شماره طرح جدید درج می‌گردد.

عنوان و شماره طبقه‌بندی دستگاه اجرایی: مطابق با اطلاعات پایه موجود در سامانه جامع بودجه درج می‌گردد.

عنوان و شماره پروژه‌های طرح: همانند عنوان درج شده در موافقتنامه‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای قانون بودجه سال ۱۴۰۵ درج گردد.

مجوز کمیسیون ماده ۲۳: طرح/ پروژه‌هایی که مجوز فنی، اقتصادی زیست محیطی و پدافند غیر عامل از کمیسیون موضوع ماده (۲۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) را دارند.

قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۵ : طرح / پروژه قابلیت خاتمه و بهره برداری در سال ۱۴۰۵ با فرض تامین اعتبار کافی دارد.

قابلیت بهره برداری در سال ۱۴۰۶: طرح / پروژه قابلیت خاتمه و بهره برداری در سال ۱۴۰۶ را با فرض تامین اعتبار کافی دارد.

پیشرفت فیزیکی: پیش بینی میزان پیشرفت فیزیکی واقعی طرح / پروژه تا پایان سال ۱۴۰۵

طرح/پروژه‌های متوقف: طرح/پروژه‌هایی که بیش از دو سال فاقد عملکرد می‌باشند.

قابلیت استانی شدن: طرح‌هایی که انتفاع آن عاید یک استان مشخص می‌شود اما به دلایلی مانند اهمیت آن برای کشور یا قابل توجه بودن حجم عملیات و هزینه اجرای طرح، تامین اعتبار آن توسط سازمان برنامه کشور صورت می‌پذیرد اما مبادله موافقتنامه طرح در استان انجام می‌شود.

مصوبه سفر مقام معظم رهبری: طرح/پروژه‌هایی که در سفر مقام معظم رهبری به استان مصوب شده‌اند.

مصوبه سفر رئیس جمهور: طرح/پروژه‌هایی که در سفرهای استانی رئیس جمهور مصوب شده‌اند.

پیشران توسعه اقتصادی: طرح‌های اولویت دار دستگاه و پیشران توسعه مشخص شده در لایحه برنامه هفتم

مشارکت با بخش خصوصی و غیر دولتی: طرح/ پروژه‌هایی که قابلیت مشارکت و واگذاری به بخش خصوصی و غیردولتی را دارند.

مولد سازی: طرح/پروژه‌های عمرانی نیمه تمامی که با روش فروش و مشارکت عمومی – خصوصی یا حذف طرح‌های فاقد توجیه با هدف ایجاد ارزش افزوده اقتصادی قابلیت مولد سازی دارند.

تسهیلات مالی خارجی و داخلی: پیش بینی می‌شود طرح از انواع تسهیلات ارزی و ریالی استفاده نماید.

بازار پول و بازار سرمایه: پیش بینی می‌شود بخشی از منابع طرح از بازار پول یا بازار سرمایه تامین گردد.

سرمایه گذاری خارجی: پیش بینی می‌شود طرح قابلیت جذب سرمایه گذار خارجی را دارد.

منابع داخلی: پیش بینی می‌شود طرح از محل منابع داخلی دستگاه تامین اعتبار گردد.

درآمد اختصاصی: پیش بینی می‌شود طرح از محل منابع داخلی دستگاه تامین اعتبار گردد.

سایر منابع: طرح از محل منابعی غیراز موارد فوق قابلیت تامین اعتبار دارد.